

III CONGRESO IBEROAMERICANO SOBRE DESARROLLO Y AMBIENTE

Eje Temático: Políticas públicas y gestión local

Simposio: Cambio climático y eventos hidrometeorológicos

7 de noviembre, 2007

Vulnerabilidad socioambiental y migración en el Corredor Centroamericano de la Sequía:

Un nuevo desafío para las políticas públicas regionales



M.Sc. Heidy Vega García

Centro de Estudios Generales, UNA

Objeto de estudio



- Conceptualización: *“refugiados ambientales”, “migrantes ambientales”, “personas desplazadas por fuerzas ambientales” y “movimientos de población inducidos ambientalmente”.*
- Problemas: ambigüedad, vaga cuantificación, difícil establecer prescripciones políticas.
- Sin embargo, en los Informes GEO del PNUMA se habla del desplazamiento por factores ambientales, en escenarios afectados por el Cambio Climático Global.

Antecedentes de la Investigación

- Conferencia Regional sobre Migración, Proceso Puebla 1996. Avances.
 - El Niño, tema de interés global: GEO 2000, PNUMA.
 - Impacto del Huracán Mitch 1998.
 - Relevancia en temas de agricultura y seguridad alimentaria en Centroamérica.
 - Relación ambiente/migración en la región.
-

Migración

- Movimiento de un grupo humano, de una unidad administrativa hacia otra, que resulta en un cambio permanente de residencia.
 - Búsqueda de mejores condiciones.
 - Tradicionalmente se estudia el impacto de las migraciones en el ambiente.
-

Enfoque tradicional ambiente-migración

Figura 1
**Enfoque tradicional de la relación entre
ambiente y migración**



Fuente: Elaboración propia

Enfoque novedoso ambiente-migración

Figura 2
**Enfoque novedoso de la relación entre
ambiente y migración**



Fuente: Elaboración propia

Construyendo el concepto de Vulnerabilidad socioambiental

- **Amenaza:** Peligro latente representado por la posible ocurrencia de un fenómeno peligroso, de origen natural, tecnológico o provocado por el hombre, capaz de producir efectos adversos en las personas, los bienes, los servicios públicos y el ambiente.
-

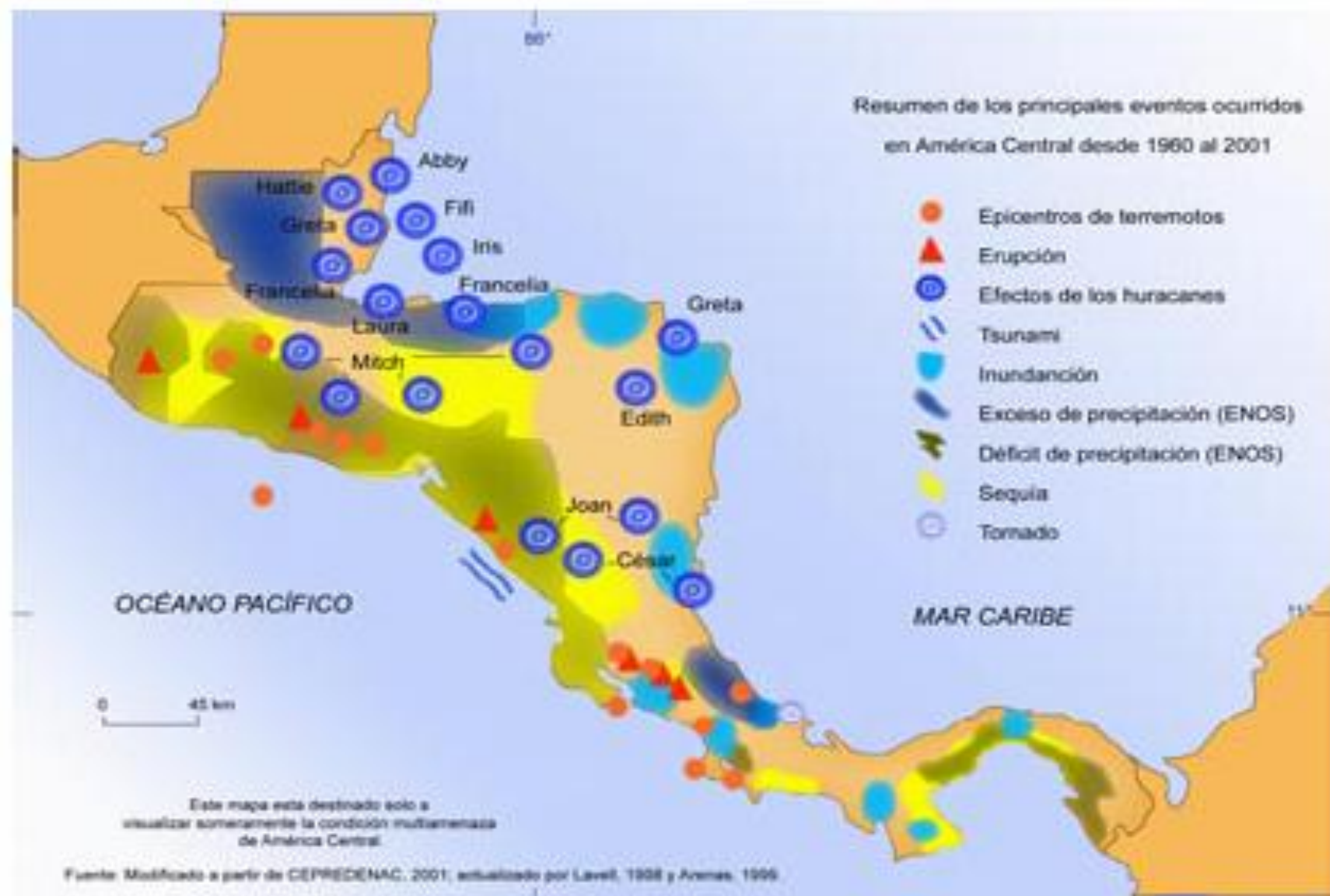
Construyendo el concepto de Vulnerabilidad socioambiental

- **Vulnerabilidad:** Condición intrínseca de ser impactado por un suceso a causa de un conjunto de condiciones y procesos físicos, sociales, económicos y ambientales. Se determina por el grado de exposición y fragilidad de los elementos susceptibles de ser afectados - la población, sus haberes, las actividades de bienes y servicios, el ambiente - y la limitación de su capacidad para recuperarse.
-

Centroamérica: un entorno vulnerable

- Multiamenazas naturales: tectonismo y vulcanismo, huracanes, inundaciones, sequías, etc.
- Riesgo socioeconómico: pobreza, exclusión, alta dependencia de productos agrícolas, desnutrición, analfabetismo, precariedad en los servicios sociales, bajo desarrollo humano, expulsión de población.

Mapa 1. Condición de multiamenaza de la región centroamericana



Impacto de ENOS 97-98 y de la sequía 2001 en Centroamérica

- Pérdidas generadas por ENOS en el sector agropecuario: **US\$475 millones** (CEPAL).
- Riesgo nutricional e inseguridad alimentaria: **35.200 personas**.
- Efectos socioeconómicos: pérdida de empleos, **migraciones**, etc.
- Pérdidas generadas por la sequía 2001 en el sector agropecuario: **US\$209 millones** (CEPAL).
- **Hambrunas** en Guatemala y Nicaragua, debidas también a la crisis del café con % de desnutrición infantil similares a los de África (UNICEF).
- Población afectada por la sequía: **23.6 millones de habitantes, 70% de la población total**.

¿Qué es el Corredor Centroamericano de la Sequía?

- “Zonas que presentan una estación seca de 6 o más meses, que son adyacentes y que se encuentran en algunas secciones de Guatemala, El Salvador, Honduras y Nicaragua En Costa Rica y Panamá están presentes en menor cantidad e intensidad y son atenuadas por algunos factores sociales, económicos y de infraestructura. (Programa Mundial de Alimentos, 2002)
-

Corredor Centroamericano de la Sequía

Se encuentra conformado principalmente por zonas rurales de los cuatro países:

- En Guatemala 2,5 millones de personas de 94 municipios (16 departamentos);
- El Salvador, 1,2 millones de personas en 95 municipios (4 departamentos)
- En Honduras, 2,2 millones de personas en 202 municipios (10 departamentos)
- En Nicaragua 2,6 millones de personas en 94 municipios (16 departamentos).

Total: 8.6 millones de personas

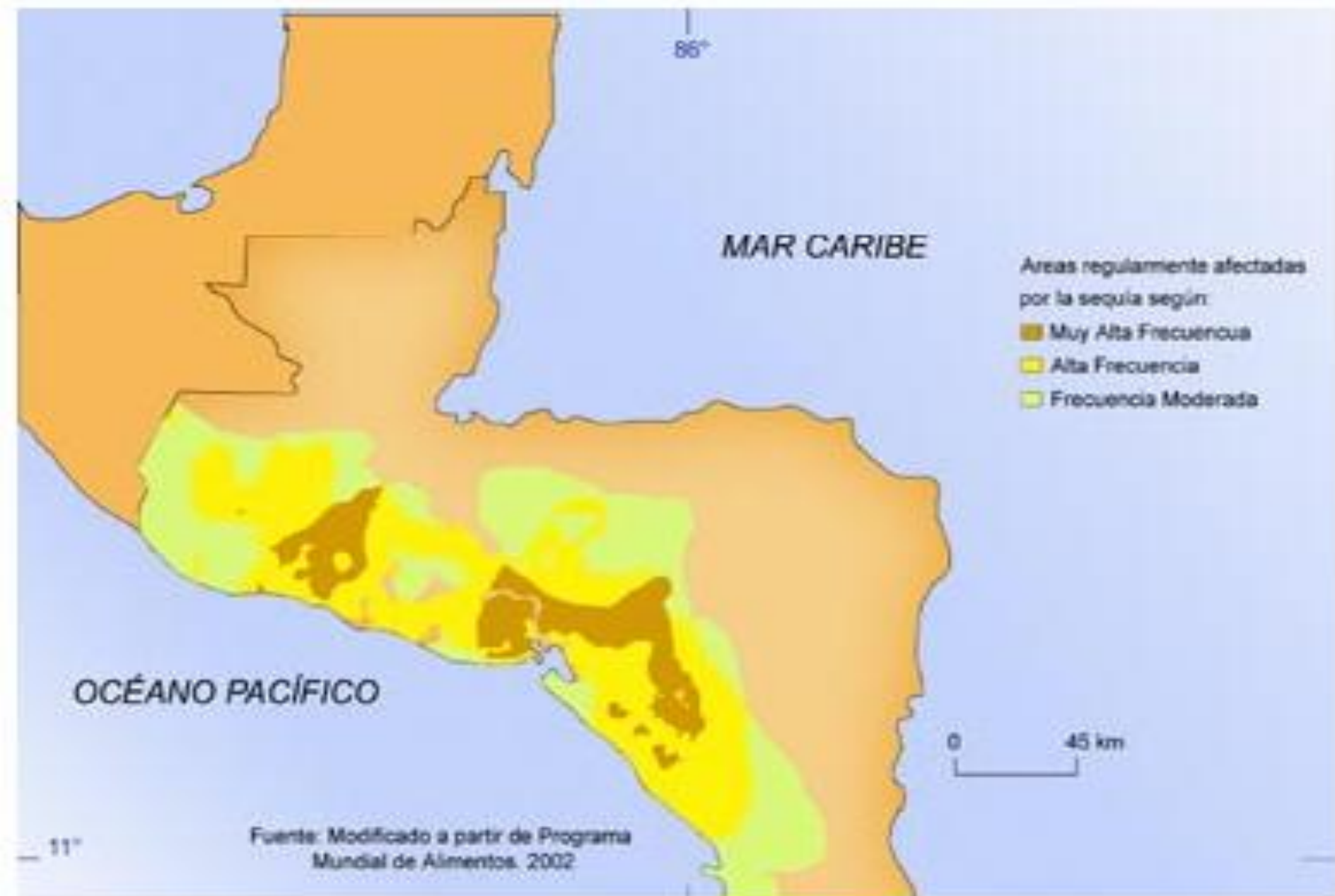
Corredor Centroamericano de la Sequía

Debido a las características que poseen algunas zonas secas de Costa Rica y Panamá, una posible ampliación del concepto de Corredor Centroamericano de la Sequía incluiría algunas zonas como la provincia de Guanacaste en Costa Rica y las provincias de Herrera, Los Santos y Veraguas en Panamá.

Mapa 2. Áreas propensas a sequías en Centroamérica



Mapa 3. Corredor Centroamericano de la Sequía



El Corredor Centroamericano de la Sequía

- Gran variabilidad climática: ENOS y presencia recurrente de sequía
 - Impacto en la zona del Pacífico centroamericano. Zonas más pobladas.
 - Poblaciones más vulnerables: pérdida de cultivos empleos, inseguridad alimentaria, malnutrición crónica, problemas de salud y acceso al agua potable.
-

Corredor Centroamericano de la Sequía

- Además de las sequías, en la última década estas personas han sufrido huracanes, inundaciones, terremotos, erupciones de volcanes, deslizamientos de tierra y, en los últimos meses, la crisis del café, lo que ha agravado severamente su ya deteriorada situación socioeconómica. Algunas familias afectadas no han tenido el tiempo suficiente para recuperarse, porque cada una de esas catástrofes les hace perder sus cosechas y tienen que empezar continuamente de cero.

Migración ambiental en el Corredor

A pesar de las limitaciones metodológicas, es posible determinar que durante períodos de variabilidad climática, ha habido un incremento en la movilización poblacional, según datos migratorios de SIEMCA.

1998 (Huracán Mitch y Sequía ENOS)

- Aumento del 100% con relación a 1997 en el ingreso de guatemaltecos, hondureños y nicaragüenses a El Salvador.
- Aumento significativo en el ingreso de nicaragüenses a Costa Rica.

2001 (Sequía)

- Ingresaron más hondureños y nicaragüenses a Guatemala, que en el año anterior.
- Aumento en el ingreso de guatemaltecos a El Salvador.
- El 2001 ha sido el año el que ha ingresado mayor cantidad de nicaragüenses a Honduras.
- El 2001 y el 2002 han sido los años en los que ha ingresado mayor cantidad de nicaragüenses a Costa Rica.

El Corredor Centroamericano de la Sequía: caso de Matagalpa

- Poblaciones más vulnerables: pérdida de cultivos y empleos e inseguridad alimentaria (2002: Guatemala y Nicaragua)
- Escenario de estudio: Caso de Matagalpa en Nicaragua.



Migración ambiental: Matagalpa

- Crisis del café + la sequía= escasez de alimentos en los municipios de Ciudad Darío, Sébaco, San Isidro y Tuma-La Dalia.
- Medidas cortoplacistas.
- Movilización por búsqueda de alimentos hacia: cabecera departamental y Costa Rica.



Migración ambiental: Matagalpa



Sequía empuja a nicas hacia Costa Rica
SAN CARLOS, RIO SAN JUAN.- En los últimos días, el puerto de San Carlos, en Río San Juan, es frecuentado por más personas que intentan pasar al lado de Costa Rica en busca de oportunidades de empleo, pero esta vez los migrantes son en un 70 por ciento afectados por la problemática de la sequía que ataca al país, dio a conocer Luis Coronel, alcalde de esta cabecera departamental.

Nacionales .com NACION

*Agricultores de Matagalpa
Nicas amenazan con venir al país*
Ciudad Quesada. Víctimas del desempleo y el hambre, a consecuencia de la crisis en el sector cafetalero, un grupo de agricultores del departamento nicaragüense de Matagalpa analiza la posibilidad de emigrar hacia Costa Rica en busca de empleo.

*27.000
campesinos no tienen empleo en
Matagalpa.*

DOS RUTAS

Los nicaragüenses que ingresarían a nuestro país procedentes de Matagalpa usarían dos rutas.



Gobernabilidad

- ➔ **Políticas ambientales:** minimizar la degradación y manejo de gestión del riesgo. (después del Huracán Mitch)

Cambio climático, reducción de desastres, mitigación de efectos de variabilidad climática, propuesta SAT, seguridad alimentaria.

- ➔ **Políticas migratorias:** OCAM, Conferencia Regional sobre Migración (Proceso Puebla)

Gobernabilidad: políticas ambientales

- Fortalezas: voluntad política
- Oportunidades: tema prioritario, se han dado avances.
- Debilidades: falta de una estrategia integral (temas y actores)
- Amenazas: que no exista un enfoque regional, que se prefieran las soluciones a corto plazo y que se acumule vulnerabilidad.

Gobernabilidad: políticas migratorias

- ➔ Fortalezas: mayor comprensión del fenómeno migratorio.
- ➔ Oportunidades: existencia SICA, OCAM, OIM.
- ➔ Debilidades: perspectiva unilateral, problemas con la gestión e información migratoria, no existe un marco político específico sobre migración ambiental.
- ➔ Amenazas: cambios políticos, acumulación de vulnerabilidad a la migración ambiental.

El papel de las políticas públicas ambientales y migratorias

- Estrategias y acciones regionales para propiciar la gobernabilidad de la migración ambiental inducida por variabilidad climática, en el Corredor
- **Principios:** vulnerabilidad socioambiental, participación civil.
- **Visión:** disminuir degradación, prevención de emergencias alimentarias, disminuir la migración y si ésta se da, garantizar los derechos humanos de los migrantes, evitar trastornos en lugares de destino, propiciar inserción y/o retorno en condiciones favorables.
- **Misión:** establecer estructura interinstitucional y multisectorial que propicie la participación de las comunidades en riesgo.

El papel de las políticas públicas ambientales y migratorias

- ➔ **Objetivos:** cumplir con los compromisos asumidos; establecer mecanismos novedosos; determinar un plan de acción de migración ambiental.
- ➔ **Componentes a corto plazo:** manejo oportuno de situaciones coyunturales (educación, disminución de la degradación, vigilancia, fortalecimiento de las capacidades de los campesinos, mecanismos de adaptación no migratorios).

El papel de las políticas públicas ambientales y migratorias

- **Componentes a mediano y largo plazo:** carácter estratégico y permanente (sensibilización, SAT sobre migración, conocimiento más profundo de las dinámicas migratorias, desarrollo de una metodología para asistir a los migrantes y a las regiones receptoras, adecuar la normativa migratoria regional, alianzas estratégicas entre los actores, institucionalidad, modernización de los servicios migratorios, movilización de recursos, promoción de investigaciones y creación de capacidades técnicas y tecnológicas).
- Propuesta de enfoque preventivo que debe complementarse con esfuerzos nacionales en temas laborales, educativos, sanitarios y culturales (evitar la xenofobia y la mala gestión).

Conclusiones y recomendaciones

- Factores ambientales, la pobreza y la dependencia de la agricultura inciden en la búsqueda de mejores condiciones de vida por medio de la migración regional.
- Hay poca capacidad de asimilación en la población receptora.
- Movimientos de población con carácter recurrente.
- Respuestas de corto plazo, acumulación de la vulnerabilidad.
- Gestión no eficiente del tema, generación de conflictos.

Conclusiones y recomendaciones

- ➔ Reconocimiento de la migración inducida ambientalmente: shocks recurrentes no descartables a futuro, migración proceso permanente: intrarregional y extrarregional.
- ➔ Aunque los medios de comunicación llaman la atención sobre el tema, las autoridades no lo han incorporado a un marco legal.
- ➔ Debe establecerse un esfuerzo regional en un marco de coordinación y cooperación ambiental centroamericana, integrado por múltiples actores y procurando que las poblaciones más vulnerables tengan una participación real en las estrategias de mitigación y gestión del riesgo, que pasen de ser “objeto” a ser “sujeto”.

Conclusiones y recomendaciones

- ➔ Debates migratorios: enfoque de seguridad/enfoque humanitario; proceso migratorio asunto de cooperación; derechos humanos de los migrantes; xenofobia; impacto de los migrantes en los lugares de destino (fuentes de empleo, costo de la atención, transculturización, recursos naturales) para que la migración no sea un mecanismo de “exportación de la pobreza” sino un “motor de desarrollo”.
- ➔ Tema que debe explorarse más a fondo.

Muchas gracias
